

CCB952  
17622

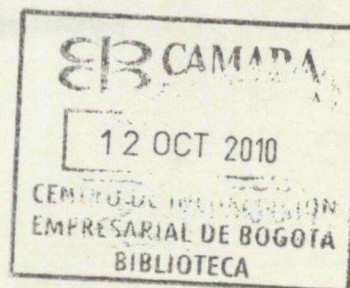


## CAMARA DE COMERCIO DE BOGOTA

Vicepresidencia de Gestión Cívica y Social

### VEEDURIA AL PROYECTO DEL PASEO URBANO CARRERA QUINCE

#### PRIMER INFORME



Santafé de Bogotá, Octubre de 1998

DE COMERCIO  
BOGOTA  
CCB0952  
1er. Inf.



17622





## VEEDURIA AL PROYECTO DEL PASEO URBANO CARRERA QUINCE

### PRIMER INFORME

#### INDICE

1. INTRODUCCION
2. CARACTERISTICAS DEL PROYECTO
3. ASPECTOS CONTRACTUALES
  - 3.1 Contrato de obra
  - 3.2 Contrato de interventoría
4. RESULTADOS DE LA VEEDURIA
  - 4.1 Redes de Servicios Públicos
  - 4.2 Andenes
  - 4.3 Arborización
  - 4.4 Antejardines
  - 4.5 Parquaderos
  - 4.6 Cumplimiento de las metas contractuales
  - 4.7 Inquietudes y sugerencias de la comunidad
5. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES
  - 5.1 Conclusiones
  - 5.2 Recomendaciones

#### ANEXO 1: INFORME DE INSPECCIONES VISUALES



## 1. INTRODUCCIÓN

La Cámara de Comercio de Bogotá y CORPOQUINCE, en su compromiso cívico con la ciudad, presentan a la ciudadanía, el primer informe de la veeduría al Proyecto Paseo Urbano Carrera 15 que adelanta el Instituto de Desarrollo Urbano, IDU.

El propósito de la veeduría es informar a la comunidad sobre la calidad de las obras, el cumplimiento del contrato de obra y el impacto de las obras, y canalizar las inquietudes de la comunidad ante las autoridades distritales.

Esta veeduría se refiere al contrato de construcción del tramo comprendido entre las calles 72 y 90, así como a otras decisiones que afectan el proyecto.

Para la Cámara de Comercio y para CORPOQUINCE este proyecto es importante por las siguientes razones:

- porque es el primer proyecto de remodelación y recuperación de un sector comercial y residencial de la ciudad que venía en franco deterioro.
- porque su origen se debió a la iniciativa de la Cámara de Comercio en respaldo a las solicitudes de los comerciantes y residentes del sector. Tanto así que fue la Cámara la entidad que con el apoyo de la Sociedad de Mejoras y Ornato y de CORPOQUINCE, elaboró el anteproyecto.
- porque es un proyecto financiado con recursos que por valorización local sufragaron los comerciantes y residentes del sector. Estos recursos son del orden de \$ 10.884 millones.

## 2. CARACTERÍSTICAS DEL PROYECTO

El proyecto consiste en la recuperación del espacio público del sector y la dotación o renovación de las redes de servicios domiciliarios que permitan transformar la carrera 15 en un paseo urbano y centro comercial a cielo abierto.



Las obras por ejecutar comprenden:

- Cambio del mobiliario urbano y de la señalización.
- Recuperación de andenes, sardineles y pavimentos.
- Implantación y siembra de árboles.
- Renovación y/o instalación de redes de servicios públicos.
- Parqueaderos subterráneos.

En la figura No. 1 se observa un corte típico de la Carrera 15, en el que se aprecia como quedaría una vez realizadas las obras de andenes.

### 3. ASPECTOS CONTRACTUALES

#### 3.1 Contrato de Obra:

El IDU el 9 de enero de 1998 abrió la Licitación Pública IDU (39) - LP - SS - 20 - 97 para la construcción del Paseo Urbano de la Carrera 15 en el tramo entre las calles 72 y 90. Dicha licitación se cerró el 9 de febrero del mismo año.

La licitación fue adjudicada al Consorcio Nieto Fajardo. Cuyo contrato fue suscrito el 5 de junio de 1998 por un valor de \$ 4.504'887.559,00 y un plazo de nueve (9) meses. Las labores se iniciaron el 21 de julio.

El tramo entre las calles 90 y 100, se encuentra en proceso de contratación y corresponde a una segunda etapa del proyecto.

El contrato con el Consorcio Nieto-Fajardo incluye la renovación de las redes de energía y acueducto, mientras las de gas, teléfonos y televisión por cable las realizan las respectivas Empresas. El nuevo mobiliario urbano será objeto de un contrato especial que realizará el IDU tan pronto como la Alcaldía Mayor termine de definir los diseños que esta realizando para el mobiliario de toda la ciudad: parqueaderos, casetas, bancas, canecas, etc.



Los parqueaderos subterráneos previstos para el proyecto en sustitución de los cupos de parqueo que se eliminan en los andenes, tampoco están incluidos en el contrato. Estos estarán ubicados en:

- Parque El Lago, Carrera 16 Calle 79
- Calle 85 entre Carreras 15 y 18
- Calle 90 entre Carreras 15 y 16
- Parque calle 97 Carrera 15

De acuerdo con la propuesta del Consorcio el compromiso contractual de inversiones es el siguiente:

Mes	% de inversión	Valor (Millones \$)
1	4.6 %	208.1
2	12.1 %	545.5
3	14.7 %	661.3
4	10.2 %	458.1
5	5.8 %	260.8
6	12.5 %	563.6
7	13.7 %	617.2
8	14.2 %	640.6
9	12.2 %	549.6
Totales	100 %	4504.9

El contrato prevé multas diarias por el incumplimiento en el programa de inversiones y de los planes de Manejo Ambiental y Mitigación del Impacto Urbano.

### 3.2 Contrato de Interventoría:

La Interventoría del contrato de obra fue adjudicada al Consorcio INARE LTDA. - LEONIDAS NARVAEZ, según propuesta del 9 de febrero de 1998. Fue suscrito por \$ 359'994.400,00 y un plazo de diez (10) meses, el 3 de junio de 1998.

Dentro de su objeto se contempla también la interventoría de las obras entre las calles 90 y 100.



## 4. RESULTADOS DE LA VEEDURÍA

Desde la iniciación de las obras la veeduría CCB-CORPOQUINCE ha realizado las siguientes actividades:

- Recopilación de información técnica del proyecto.
- Evaluación de los informes de la firma interventora de las obras.
- Realización de inspecciones visuales de las obras.
- Recepción de quejas y sugerencias de la comunidad a través de la instalación de buzones, atención de llamadas telefónicas y correspondencia.

Los resultados de estas actividades se presentan a continuación desagregados por los temas de mayor relevancia:

### 4.1 Redes de Servicios Públicos:

- Se acusa falta de planeación del proyecto, porque la renovación y ampliación de redes de servicios debió realizarse antes de la contratación y ejecución de las obras de renovación de andenes. Esta situación ha causado interferencias con las obras de andenes y posiblemente retardarán estos trabajos.
- En las obras de redes telefónicas se observaron graves deficiencias en la señalización, retiro de escombros, compactación de zanjas y terminado de las mismas. Estas obras las realizan las Empresas de Teléfonos directamente: ETB-CENTELSA, EPM-EMTELCO y TELECOM-SIEMENS-CAPITEL. Estas empresas no han atendido los requerimientos del IDU al respecto.
- Además de las quejas que tiene la comunidad por el desorden en el manejo de las obras de redes, los comerciantes y residentes del sector les preocupa la limitada capacidad del alcantarillado de la Carrera 15, que al parecer es insuficiente en época de lluvias. La comunidad asegura que desde hace más de 22 años se ha solicitado una solución



definitiva y considera que no sería razonable invertir un monto tan alto sin solucionar este problema.

#### 4.2 Andenes:

- La señalización de las obras es aceptable aunque en algunos sitios los peatones están teniendo que caminar por la vía.
- Las plaquetas que se están instalando en los andenes no tienen la suficiente resistencia para soportar un peso superior a las cargas peatonales. Además, el espaciamiento entre plaquetas da como resultado una superficie irregular que dificulta el caminar y el paso de coches de bebés y sillas de ruedas. Lo anterior esta en contravía de la denominación del proyecto como "Paseo Comercial".
- El contraste estético entre los andenes nuevos y las zonas de antejardín es notorio y la diferencia entre niveles dificultara el drenaje de aguas lluvias que originaran inundaciones en locales y garajes.
- Por deficiencias del diseño numerosos detalles han tenido que ajustarse a medida que avanzan los trabajos.

#### 4.3 Arborización:

- El diseño de arborización no contemplo la localización de las redes de servicios, motivo por el cual, iniciadas las obras se encontró que este no era aplicable. Por tanto, hay incertidumbre en el diseño paisajístico definitivo. Sin embargo, porque el IDU cuenta con la asesoría del Jardín Botánico se tiene la expectativa de un proyecto paisajístico viable y atractivo que embellezca el Paseo.

#### 4.4 Antejardines:



Por considerarse como áreas de dominio privado el IDU se abstuvo de recuperar las zonas de antejardin. De no intervenir estas zonas el proyecto quedara inconcluso y su finalidad estética no se lograra.

El IDU estudia la posibilidad jurídica de intervención de estas zonas en cuyo caso se requerirá de aportes adicionales de los residentes y comerciantes.

#### 4.5 Parqueaderos:

- La supresión de 1723 sitios de parqueo en espina de pescado sobre el corredor ha generado protestas de los comerciantes y clientes del sector.
- Ante esto el comercio de la Carrera 15 se ha visto seriamente afectado en el volumen de sus ventas, situación que se evidencia no solo por las innumerables quejas recibidas sino por las realizaciones de mercancías que se están ofreciendo y por el cierre de algunos establecimientos comerciales. En octubre habían 38 locales cerrados de los cuales 5 estaban en venta y 33 en arriendo. 56 almacenes tenían sus mercancías en promoción.
- La Cámara de Comercio y CORPOQUINCE apoyaron la recuperación de la Carrera 15 en el entendido de que la construcción de los parqueaderos era prerequisite para la recuperación de andenes. Desde la formulación del proyecto se advirtió que sin los parqueaderos previstos la actividad comercial sería insostenible.
- El proyecto contempla la reposición de los 1723 cupos de parqueo eliminados mediante la construcción de los parqueaderos subterráneos de la zona. Sin embargo, la preparación de pliegos, el proceso licitatorio y la construcción son etapas que demoran por lo menos dos años y no se conoce una alternativa evidente para la solución del parqueo en la zona mientras tanto.
- La Administración Distrital pasada inicio un proceso de contratación por concesión de estos parqueaderos terminándolo con la declaratoria de desierta de la licitación. El IDU actualmente ha contratado una consultoría para la preparación de unos nuevos pliegos de licitación por



concesión que deben estar listos para el próximo mes de diciembre, de tal forma que se aspira a abrir convocatoria de ofertas de construcción en enero del año entrante.

- Aunque el IDU ha informado sobre la oferta de parqueaderos en el área de influencia del corredor, se considera que no son suficientes y que el IDU no ha colocado una señalización que oriente al conductor al uso de dichos parqueaderos.

#### 4.6 Cumplimiento de las metas contractuales:

Atrás se presentó el programa de inversiones propuesto por el contratista. Dado que las obras se iniciaron el 21 de julio pasado el programa ha sido ajustado, así:

Mes	% de inversión	Valor (Millones \$)
Julio/98	1.5 %	69.4
Agosto/98	7.1 %	320.6
Septiembre/98	13.0 %	584.1
Octubre/98	13.2 %	593.6
Noviembre/98	8.7 %	392.4
Diciembre/98	8.0 %	361.7
Enero/99	12.9 %	581.4
Febrero/99	13.9 %	625.0
Marzo/99	13.5 %	610.3
Abril/99	8.2 %	366.4
Totales	100 %	4504.9

Según la programación, durante los meses de julio y agosto, el contratista debió haber ejecutado \$ 390 millones, correspondiente al 8.6 % del valor del contrato. Sin embargo ejecutó en este periodo \$ 111.6 millones, es decir, el 2.47%, registrando un atraso en la inversión de \$ 278.4 millones.

Según el informe de la interventoría el retraso se debe a las deficiencias de los planos de construcción: topográficos, de diseño geométrico, acueducto, alcantarillado y eléctricos. Este problema debió originarse en una deficiente interventoría en la etapa de diseño del proyecto, por ausencia de



diseños aprobados por parte de las Empresas de Servicios Públicos y por falta de planeamiento en el IDU.

En las figuras 2 y 3 se observa la comparación entre las metas del contrato y la ejecución real del mismo de forma mensual y acumulada.

Figura 2 - Programación vs.  
Ejecución mensual

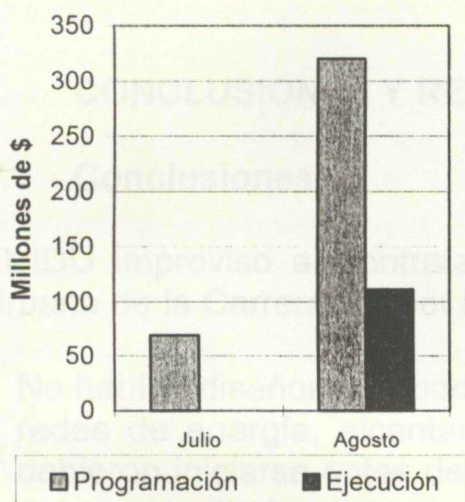
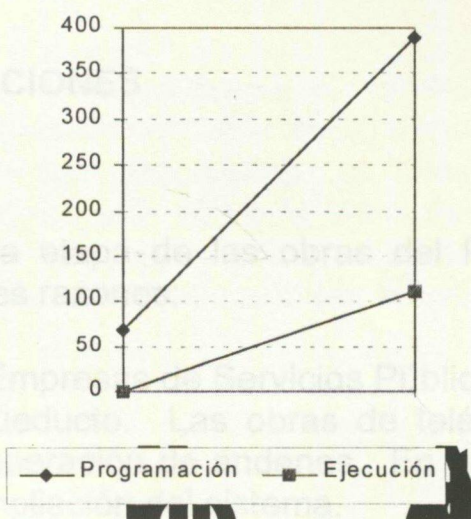


Figura 3 - Programación vs.  
Ejecución Acumulada



#### 4.7 Inquietudes y sugerencias de la comunidad:

De seis buzones inicialmente colocados en los almacenes Carulla de las calles 85 y 90, y dos en la Sede Norte de la Cámara de Comercio, durante la ultima semana de septiembre, las inquietudes y sugerencias de la comunidad se focalizaron en los siguientes temas:

- **Parqueaderos.** El 35% manifiesta su inconformismo por la eliminación de los existentes y la ausencia de una solución inmediata. Exigen una alternativa de parqueos temporales durante la construcción de las obras.
- **Manejo de las obras.** El 30% se queja por el daño de líneas telefónicas y demora en el retiro de escombros.



- Divulgación del proyecto. El 20% reclama mayor información en aspectos tales como antejardines, andenes y manejo de desagües.
- Alcantarillado. El 10% manifestó preocupación por la deficiencia del sistema de alcantarillado en la zona.
- Inseguridad. El 15% manifestó preocupación por el aumento en la inseguridad del sector y la presencia de indigentes y gamines.

## 5. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

### 5.1 Conclusiones:

El IDU improvisó al contratar la primera etapa de las obras del Paseo Urbano de la Carrera 15, por las siguientes razones:

- No habían diseños aprobados por las Empresas de Servicios Públicos de redes de energía, alcantarillado y acueducto. Las obras de teléfonos debieron iniciarse antes de las de recuperación de andenes. En el caso del alcantarillado no se consideró la ampliación del sistema.
- Los diseños arquitectónicos carecían de la precisión requerida para la construcción de las obras de andenes.
- El acabado de los nuevos andenes no es satisfactorio al presentar juntas profundas que entorpecen el caminar y el desplazamiento de carros de bebés y sillas de ruedas.
- No está definida la solución para la zona de antejardines.
- A la fecha no están definidas las especies de árboles a sembrar ni su localización.
- Se eliminaron 1723 cupos de parqueo disponibles en la zona sin la construcción de los parqueaderos subterráneos.



Como resultado de los problemas anteriores se prevén dos consecuencias: atraso en la ejecución de las obras y grave crisis del comercio del sector.

Sobre la carrera 15 existen 957 locales comerciales de los cuales 589 están sobre la avenida y 368 en los centros comerciales Centro 93 y El Lago. Las ventas de los comerciantes han caído en casi el 50% por efecto de la recesión económica pero también, por efecto de los problemas creados por la falta de parqueaderos y de las incomodidades de las obras de remodelación del paseo.

Como consecuencia de la grave crisis por la que atraviesa el comercio del sector, muchos de los propietarios de locales comerciales están vendiendo o arrendando sus locales y/o realizando sus mercancías. A finales de septiembre la Cámara de Comercio identificó que sobre la vía habían 38 locales cerrados y 56 en realización de mercancías. Esta situación, se agravara si no se adoptan decisiones inmediatas que permitan reactivar el comercio de la Carrera 15.

## 5.2 Recomendaciones:

- Permitir el parqueo provisional tarifado sobre la Carrera 15 hasta que se construyan y se pongan en funcionamiento los parqueaderos subterráneos.
- Ordenar la salida de todas las rutas de buses ilegales que actualmente existen en el Corredor.
- Trasladar las rutas de buses que circulan por la carrera 15 a la Avenida Caracas o Autopista Norte, mientras se realicen las obras de remodelación del corredor.
- Realizar un programa de señalización e información sobre los parqueaderos del área de influencia del sector.
- Se agilice la contratación de los parqueaderos subterráneos.



- Se mejore la coordinación con las Empresas de Servicios Públicos para aligerar la aprobación de diseños y la terminación de las obras de renovación y ampliación de redes.
- Se aligere la definición de las especies de árboles y los sitios de siembra.
- Se defina una alternativa técnica que permita que el llenado de las juntas entre plaquetas quede al mismo nivel y se entregue una superficie homogénea de andenes.
- Se definan oportunamente las alternativas jurídica y técnica para intervenir las zonas de antejardines y se contraten las obras respectivas.
- Adicionar al contrato de obra una solución de drenaje de las zonas de antejardines.
- Se suspendan las obras durante el mes de diciembre y se realice un programa especial de limpieza e iluminación para el apoyo del comercio en la época navideña.
- Postergar la iniciación de las obras del tramo entre las calles 90 y 100 hasta el próximo año.

85	88	Oriental	Demoliciones, reformas, instalación de cajas
86	88	Occidental	Demoliciones, reformas, instalación de cajas
87	88	Occidental	Demoliciones, reformas, instalación de cajas
88	90	Ambo	Demoliciones, reformas, instalación de cajas

#### Observaciones

- En la visita al campamento del obrero no se presentaron dificultades con los planes de diseño, ya que los mismos se correspondían con la realidad.
- Las obras de canalización de redes por parte de las empresas de telefonía son deficientes, porque



## ANEXO 1

### INFORME DE INSPECCIONES VISUALES

Desde la iniciación de las obras hasta hoy la veeduría ha visitado la totalidad del recorrido correspondiente al primer tramo, comprendido entre las calles 72 y 90. En esas visitas hemos observado lo siguiente :

Lunes 31 de Agosto

TRAMO			OBRAS EJECUTADAS
de calle	a calle	costado	
79	80	Oriental	Redes de Capitel y ETB
80	86	Occidental	Redes de energía
87	90	Ambos	Redes de Capitel y ETB
			OBRAS EN EJECUCION
80	84	Ambos	Redes de Capitel y ETB
85	86	Occidental	Demoliciones, rellenos, nivelación de cajas y pisos. Obras del Consorcio.
85	88	Oriental	Redes de Capitel y ETB
87	88	Occidental	Demoliciones, rellenos, nivelación de cajas Obras del Consorcio
88	90	Ambos	Redes de Capitel y ETB

Observaciones :

- En la visita al campamento del contratista de obra, afirmaron tener dificultades con los planos de diseño, ya que *las medidas no corresponden* con la realidad.
- Las obras de canalización de redes por parte de las empresas de teléfonos son deficientes porque :



1. Solo hay cinta de protección en algunas cajas.
2. Las zanjas no están bien aisladas, en algunos casos se trabaja de forma discontinua al lado de vehículos parqueados. En otros casos las zanjas son demasiado largas y no prevén el paso de peatones.
3. No hay retiro oportuno de escombros y al obra carece de aseo.
4. No se observó compactación del relleno de las zanjas en las obras de Capitel.

- La organización de las obras del Consorcio es aceptable. Se requiere una visita en horas de la noche para verificar su iluminación y que los escombros se estén retirando en estas horas. Están tomando un carril de la Carrera 15 para sus labores de construcción, lo cual no implica necesariamente la restricción del tráfico vehicular. Sin embargo la señalización es susceptible de mejorarse. Las barreras de madera y las colombinas con base de concreto, son elementos agresivos al trafico y no son lo suficientemente reflectivos. Una barrera de elementos plásticos de colores vivos y reflectivos sería deseable.
- Se debe exigir al contratista que las labores de descargue de materiales y cargue de escombro sean realizados en horas de la noche, preferiblemente después de las 10 p.m.
- conviene la colocación de volantes sobre el parabrisas de los vehículos que parquean sobre la carrera 15, en donde se les informe la localización de los parqueaderos disponibles en la zona y se les indique que próximamente no será posible el parqueo en el mismo lugar.
- Se observó un considerable número de cajas de servicios públicos que deben ser niveladas por el consorcio y que en caso de quedar a superficie afectarían seriamente el paisajismo del trabajo.

*Jueves 1 de Octubre (9pm)*



TRAMO			OBRAS EJECUTADAS
de calle	a calle	costado	
85	Plaza de las flores	Occidental	Superficie del anden lista. Trabajos en las tapas de las cajas.
			OBRAS EN EJECUCION
75	76	Occidental	Excavación ETB
80	81	Ambos	compactación de zanjas
82	85	Occidental	Piso listo, Se está trabajando en los remates de las rampas y los remates en ladrillo.
84	85	Oriental	Demoliciones, alistado del piso con arena
87	90	Oriental	Demoliciones, alistado del piso con arena

#### Observaciones :

- Las obras de canalización de redes por parte de la ETB en general se encuentran bien aisladas.
- En el costado oriental hay mucho escombros, que con las lluvias de los últimos días se ha convertido en barro.
- En el costado occidental, desde la 82 hasta la 87 aún hay cajas abiertas y mal señalizadas a pesar de que la gente ya camina por la nueva acera.
- En la noche no hay señalización reflectiva. Se hace muy necesaria tanto para los carros (En algunos casos se han llevado las colombinas) como para los peatones.

Martes 6 de Octubre (11am)



TRAMO			OBRAS EJECUTADAS
de calle	a calle	costado	
82	87	Occidental	Superficie en concreto lista. Trabajos en las tapas de las cajas.
			OBRAS EN EJECUCION
82	87	Occidental	Trabajos en las tapas de las cajas. Remates de las esquinas y de las rampas. Sellamiento de las juntas
-	85	Occidental	Reconstrucción de la rampa de Carulla (por la reapertura del parqueo sobre andén)
86A	90	Oriental	Demolición del andén viejo, alistado con arena

Observaciones :

- Las obras de canalización de redes por parte de la ETB en general se encuentran bien aisladas.
- Las tapas de las alcantarillas y los materiales se encuentran en algunos tramos por fuera del perímetro de la cinta, obstaculizando el espacio dejado para los peatones.
- En la noche no hay señalización reflectiva. Se hace muy necesaria tanto para los carros (En algunos casos se han llevado las colombinas) como para los peatones.
- A pesar de que los peatones ya utilizan el nuevo andén, las tapas de las cajas están abiertas y sin cinta de protección.
- La resistencia de las plaquetas no prevé la eventualidad de un accidente o el parqueo de un carro. Se rompen con facilidad.



- Las compañías de servicios públicos ya instalaron sus redes en el costado occidental, a excepción de la compañía de gas natural que probablemente lo hará por los antejardines.
- La nivelación de la obra nueva con el andén viejo en el caso de los accesos a los garajes y el relleno de las antiguas bahías en espina de pescado son sobrecostos de la obra no previstos en el presupuesto.
- El sellamiento sintético entre plaquetas no cumple la función de homogeneizar la superficie del piso, puesto que al quedar ligeramente hundido incomoda el caminar, especialmente a las mujeres, y el paso de coches de bebe. Su función técnica es la de impedir la filtración de agua y asegurar el ajuste de las plaquetas. Además su estética no es la mejor.
- La ignorancia de los usuarios con respecto a los parqueaderos disponibles es total. Es necesario hacer una campaña de información fuerte y reiterada.
- El comercio en general ha reducido sus precios y se ven varios locales en arriendo.



СІЕВ